

永州市零陵区城市管理和综合执法局

零陵区城市管理和综合执法局 2025 年度法治政府建设年度报告

2025 年以来，在区委、区政府的正确领导下，我局坚持习近平同志的依法治国理念，切实落实区委、区政府依法治区的文件要求，将法治政府建设与城市管理工作同安排、同部署，统筹推进法治政府建设，有力地推动行政执法各项工作的开展，行政执法水平不断提升，队伍素质不断提高。现将法治建设情况报告如下：

一、2025 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）强化组织领导与顶层设计，筑牢法治根基

1. 健全领导机制，压实法治责任。我局始终将法治建设摆在全局工作的突出位置，成立由局党组书记、局长任组长，班子成员任副组长，各股室及执法大队、中队负责人为成员的法治建设领导小组。领导小组负责统筹协调、整体推进、督促落实全局法治建设各项任务。

2. 深化理论武装，凝聚思想共识。坚持将习近平法治思想、

宪法法律及党内法规作为党组理论学习中心组学习和干部教育培训的必修内容。本年度，局党组（扩大）会议组织专题法治学习 20 次，开展线上线下结合的“优学模式”，将《永州市文明行为促进条例》《永州市生活垃圾管理条例》等地方性法规纳入学习重点。

（二）聚焦能力提升与制度保障，锻造专业队伍

1. 实施执法资格管理，夯实执法基础。严格执行行政执法人员持证上岗和资格管理制度。截至目前，我局共有 272 名工作人员通过执法资格考试取得执法资格。

2. 完善培训体系，提升专业素能。制定并实施了年度法制培训计划，由法制室牵头，每月至少组织一次法律法规及业务技能专题培训。2025 年已累计开展培训 12 期，执法人员依法行政的认知水平和实操能力得到系统性增强。

3. 借力外脑智库，强化决策支撑。自 2018 年起，我局长期聘请湖南瑞盈律师事务所专业律师团队担任法律顾问，为重大决策、合同审查、案件办理及诉讼应对提供法律意见。显著提升了行政决策的科学性和执法决定的合法性。

（三）严格规范执法与程序履行，提升治理效能

1. 依法履行行政执法与处罚职责。2025 年，我局以规范执法行为、提升办案质量为核心，全面加强城市管理领域行政执法工作。全年依法办理行政许可 110 件，各执法部门办理一般程序行政处罚案件 66 起。规范处理违停车辆 15945 台次，有效维护了市容环境和交通秩序。

2. 全面落实行政执法“三项制度”。一是执法公示。严格执行行政执法公示制度，依法在区政府门户网站公示权责清单、执法流程图（“四清单一流程”）。所有行政处罚、行政许可决定均在作出后法定期限内，通过“信用永州”“湖南政务服务网”等平台向社会公开，2025年累计公示行政处罚信息66条，以公开促规范，以透明保公正。二是全程记录。全面推行执法全过程记录制度，为一线执法人员全面配发执法记录仪，明确要求在开展市容整治、违建查处等现场执法及询问调查时，必须进行全程音像记录，实现执法活动全过程留痕和可回溯管理。三是法制审核。健全重大执法决定法制审核制度，成立由局长担任主任的案件审理委员会。2025年共召开案审会8次，对于重大行政处罚、行政强制，均在作出决定前提交案审会集体讨论研究。

3. 践行负责人出庭应诉，实质化解行政争议。我局高度重视行政应诉工作，局主要领导切实履行推进法治建设第一责任人职责，亲自部署应诉工作。2025年发生的3起行政诉讼案件，局相关负责人均出庭应诉，出庭率达到100%。

二、推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）跨部门职责协同存在梗阻

部分管理领域存在职责交叉，协同机制不畅。例如，社会噪声污染的行政处罚权虽已划转至城管部门，但噪声监测的专业设备和资质仍归属于生态环境部门，导致在部分投诉处置中难以迅速完成取证认定，影响了执法效率和问题解决时效。

（二）部分领域执法依据有待完善

随着城市发展，一些新情况、新问题不断涌现，但相关法律法规的修订存在滞后性。例如，对于物业服务企业不履行责任的行为，现有法规的禁止性规定缺乏对应的、可操作的罚则，导致执法实践中约束力不足，难以有效实施管理。

（三）队伍专业化水平需持续加强

执法队伍规模较大，少数执法人员对复杂的专业法律知识掌握不够深入，运用法治思维和法治方式解决疑难问题的能力尚有欠缺，执法规范化水平存在提升空间。

三、党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责情况

2025年，赵勇同志为我局党组书记、局长，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想为指导，全面贯彻党的二十大及中央全面依法治国委员会历次会议精神，紧紧围绕中央、省、市、区委、政府关于党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责和法治政府建设的决策部署。进一步创新工作思路，完善工作机制，健全工作制度，落实工作措施，努力推动城管法治化水平提档升级。

四、2026年推进法治政府建设的主要安排

（一）深化法治学习，强化思想引领

在党组中心组和全局学习计划中，进一步增加宪法、民法典及城市管理专业法律法规的学习比重和深度，推动习近平法治思想入脑入心、指导实践。

（二）实施精准培训，提升实战能力

制定更具针对性的执法业务培训方案，结合案例教学、模拟

执法、庭审旁听等形式，重点提升执法人员调查取证、程序履行、文书制作和应急处突能力。

（三）加强人才引育，优化队伍结构

通过招录专业法律人才、鼓励在职深造、建立法制人才库等方式，充实法制审核和专业执法力量，打造一支高素质的法治工作队伍。

（四）严格案卷评查，倒逼规范执法

建立健全“办案单位自查、法制部门核查、分管领导抽查”三级案卷评查机制，对评查发现的问题特别是程序违法问题，实行“一案一整改、一例一警示”。加强与司法部门联动，常态化开展执法风险研判。

（五）坚持领导出庭，深化应诉成效

继续严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，并着力提高主要负责人出庭比例，确保达到并超过规定要求 30%。推动负责人从“出庭”到“出声”“出解”，将庭审作为发现执法短板、化解行政争议、提升法治能力的重要课堂。

零陵区城市管理和综合执法局

2025年12月26日

