

湖南省自然资源厅办公室文件

湘自然资办发〔2020〕100号

关于认真做好多规合一村庄规划 试点工作的通知

各市州、县市区自然资源主管部门：

为贯彻落实《中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》（中发〔2020〕1号）和今年省政府工作报告、自然资源工作报告的有关要求，切实做好多规合一村庄规划编制与管理工作，助推乡村振兴战略实施，现就有关要求通知如下：

一、目标任务

全省完成不少于1000个行政村高质量的多规合一实用性村庄规划编制、审批及数据库备案，编制任务方案详见《2020年全省多规合一村庄规划编制任务分解方案》（附件1）。

二、工作要求

1. 明确规划编制要求。各地要在总结 2019 年试点经验的基础上，结合新出台的《土地管理法》及实施办法等法规政策，细化制定本地区的多规合一实用性村庄规划编制指南和审查要点。各地要结合实际落实好省厅技术指南，出台村庄规划编制技术文件。

2. 强化市州协调作用。各市州自然资源规划主管部门要进一步分解任务目标，及时向县市下达编制任务。督促督导和调度县级自然资源主管部门认真扎实开展规划编制工作。做好市级备案审查工作。

3. 落实县市主体责任。县级自然资源主管部门要成立专项工作领导小组，制定年度工作方案，选择编制技术单位，明确编制范围、经费保障、人才队伍、进度安排、成果要求等。做好各环节工作流程的技术审查和审查把关，及时向省市反馈工作中存在的问题和建议。

三、编制要求

1. 参照《湖南省村庄规划编制工作指南（试行）》《湖南省村庄规划编制技术大纲（试行）》开展编制工作，切实强化和保证村民在规划编制中的主体地位和合理的规划主张。

2. 结合当前正在开展的生态保护红线评估调整和永久基本农田核实整改，为村庄建设（含农民建房）和产业发展预留一定空间，防止规划不合理导致的违法建设问题。

3. 做好与集体经营性建设用地入市工作的衔接，确定地

块位置、范围、规模、用途等规划条件。

4. 重点谋划村民住房及公共和基础设施布局。合理规划农村居民点，划定宅基地范围，引导村民适度集中建房。鼓励有条件的地区，规划居民点达到平面布局、立面风貌设计的深度。补齐农村公共服务和基础设施短板。充分运用遥感影像等直观方式表达居民点及设施布局，编制村民能看懂、易实施的规划。

5. 鼓励地理空间相邻、产业结构相似、各类资源共享、共同发展的多个行政村连片编制。

6. 加强与县域村庄分类布局成果的衔接，经批复的试点村庄规划成果应纳入上位国土空间规划“一张图”平台管理。

7. 纳入全域土地综合整治试点的村庄规划还应满足全域土地综合整治专项工作的有关要求。

四、政策支持

1. 规划工作奖励。试点工作排名前 10% 的市州、排名前 20% 的县市给予一定政策上相关指标和荣誉奖励。

2. 属深度贫困地区的试点村，其省级以下基础设施、易地扶贫搬迁、民生发展等建设项目，确实难以避让永久基本农田的，可纳入重大建设项目范围，按要求办理相关手续；其建设用地涉及农用地转用和土地征收的，在做好补偿前提下，可以边建设边报批，涉及占用耕地的允许边占边补。

3. 规划实施腾退的建设用地，在保障试点乡镇农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，重点用于农

村一二三产业融合发展。节余的建设用地指标按照城乡建设用地增减挂钩政策管理和使用。

4. 对纳入试点村规划的近期建设项目，纳入了国土空间规划“一张图”平台系统的，实施用地审批“绿色通道”，优先办理，限期办结。

五、时间要求

以市州为单位，4月30日前上报《2020年县市多规合一村庄规划编制工作分解情况表》（附件2）；12月15日前，完成所有村庄规划方案审查审批、逐级备案以及数据库的汇交入库。省厅分阶段进行进展情况调度，调度情况及质检抽查结果作为年度绩效考核的重要依据。

联系人：张丽

联系电话：0731-89991113

传 真：0731-89991146

附件：1. 2020年全省多规合一村庄规划编制任务分解方案

2. 2020年多规合一村庄规划编制工作分解情况表



附件 1

2020 年全省多规合一村庄规划编制任务分解方案

地区	数量
长沙	125
衡阳	100
株洲	120
湘潭	40
邵阳	60
岳阳	100
常德	150
张家界	25
益阳	40
郴州	50
永州	50
怀化	50
娄底	60
湘西	30
合计	1000

注：所列任务量包含需要提升完善的已编“多规合一”村庄规划及全域土地综合整治试点地区的村庄规划。

附件 2

2020 年多规合一村庄规划编制工作分解情况表

市 州	县市区	乡镇（街道）	村	项目名称	村庄类型	技术支撑单位及资质情况	是否涉及全域综合整治试点

公开方式： 依申请公开

湖南省自然资源厅办公室

2020 年 4 月 10 日印制