

零陵区城市管理和综合执法局 2023 年

法治政府建设年度报告

周建超
2023.12.26

2023 年，在市城管局和零陵区委区政府的坚强领导下，在区全面依法治区办的具体指导下，我局高度重视法治政府建设工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，认真落实法治政府建设要求，各项具体工作扎实稳步开展，全年目标任务完成较好。现将全年主要工作情况报告如下：

一、工作开展情况

（一）强化学习教育，健全工作机制。一是学习贯彻习近平法治思想。局党组及各级党员干部深入学习《习近平法治思想学习纲要》，将习近平法治思想和法治政府建设内容纳入局年度重点工作和年度计划，将“一规划两方案”、“一规划两纲要”和相关法律法规纳入党组中心组理论学习，在全局系统广泛开展法治建设活动和法制学习。今年，局党组中心组学习 9 次，局务会会议学习 10 次，法制室组织法律及城管业务知识培训 20 次。二是健全责任机制。我局成立了由局党组书记、局长任组长，局班子成员任副组长，各相关股室、中队负责人为成员的法治建设工作领导小组，协调、统筹、推进法治建设工作，形成主要领导亲自抓，分管领导具体抓，相关部门配合落实，上下合力，为我局法治建设工作提供有力组织保障。

（二）完善法制审核制度。严格依照法定程序执法，我局办理一般程序案件，由2名执法人员具体承办，先由执法中队负责人初审，再由局法制室和分管领导审核，最后由局长审定通过后，方可作出处罚决定。对涉及重大公共利益、可能造成重大社会影响或者引发社会风险，直接关系行政相对人或者第三人重大权益，以及情节复杂、涉及多个法律关系的重大行政执法决定的，必须召开案审会议研究，形成一致意见后，作出处罚决定。自2018年起，我局聘请湖南瑞盈律师事务所律师团队为我局提供专业法律咨询和法律诉讼事项服务。

（三）落实行政执法检查监督机制。为加强我局城市管理和行政执法工作，规范行政执法行为，不断提高执法人员的业务素质，制定了《零陵区城市管理和综合执法局系统行政执法工作考核办法》，考核内容包括执法案件数量和质量两个方面。通过考核，不断提高执法人员的办案积极性和办案水平。2023年，我局办理行政许可101起，办理一般程序行政处罚案件175起，简易程序行政处罚案件14562起。

（四）落实单位负责人出庭应诉规定。2023年，我局行政诉讼案件共7起，5起已开庭审理，2起待开庭，已开庭的5件案件中，局负责人均出庭，出庭率100%。法院提出的司法建议，我局及时进行了回复，办复率100%。

（五）全面深入推进“三项制度”建设。一是落实行政执法公示制度。依法在政务信息网公布我局的权责清单，制做发布“四清单一流程”行政审批和行政处罚流程图。行政

执法人员进行监督检查、调查取证、送达执法文书等执法活动时，必须2人以上，统一着国家规定的服装、佩戴执法标识并主动出示执法证件，向当事人和有关人员表明身份。做出执法决定后，7天内在“信用永州”政府网等网站上向社会公布执法信息。二是推行执法全过程记录制度。为促进城管部门严格规范公正文明执法，提升城市管理服务水平，制定《零陵区城管执法局推行执法全过程记录工作实施方案》和《执法记录仪使用管理规定（试行）》，配置执法记录仪和执法记录仪采集站，严格遵守执法记录仪使用程序和使用规定，落实执法全过程记录，从而客观、公正、完整地记录执法工作情况和相关证据，妥善保管使用记录信息，实现全过程留痕和可回溯管理。三是落实重大执法决定法制审核制度。成立了以局长为主任，其他班子成员为副主任，法制室、办公室及各执法中队负责人为成员的案件审理委员会，对于重大、疑难案件、处罚金额大等执法案件，必须提交案审会议研究。聘请了专门的律师顾问团队，为我局提供法律咨询和法律诉讼事项等服务。

（六）制定完善“三张清单”。贯彻落实《中华人民共和国行政处罚法》，结合实际制定了《零陵区城市管理和综合执法局城市管理领域行政处罚免罚清单》、《零陵区城市管理行政处罚裁量权基准》，严格落实“不予处罚、减轻处罚、从轻处罚”原则，确保自由裁量使用适当，切实维护当事人合法权益。

（七）积极构建城市管理联动机制。按照市里要求，零陵

区高度重视，及时成立了由区委书记任顾问，区长任主任，分管副区长任常务副主任的零陵区城市管理委员会，委员会下设办公室，地点设区城管局。建立由区人民政府分管副区长担任召集人，区人民政府办分管副主任和区城管执法局主要负责人担任副召集人，区城管执法局、区住建局、区发改局、区公安分局、区民政局、区司法局、区财政局、区人社局、区自然资源局等单位为成员的区城市管理工作联席会议。联席会议主要负责统筹协调解决城市管理工作中的重要事项、重大及全区性问题。

（八）狠抓行政审批事项公布。我局通过零陵区政府门户网站，信用永州等网站公布了权责清单、全部的行政审批服务事项及其依据，所需申报材料清单，明确审批时限、流程等事项，全面普及行政审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”，政务服务重点领域和高频事项基本实现了“一网、一门、一次”。

二、存在的主要问题

（一）局党组中心组学习习近平法治思想、宪法、法律及规章制度不够系统全面，全年学习时间不多，学习深度不够。学用结合不紧密，没有深入开展调查研究，撰写的调研材料针对性和指导工作的实操性不强。

（二）我局应诉案件中，行政机关负责人出庭应诉率虽然达到了 100%，但主要负责人出庭率不高。我局也未按要求选择典型意义的负责人出庭应诉案件，组织开展旁听庭审活动。

（三）我局领导班子每年都组织了4次以上的法治专题学习，但学习情况未在政府网站或者单位网站上公布。

（四）普法宣传氛围不浓。平时，我局虽然在全局系统开展了多次法制业务培训，在干部职工中大力宣传相关法律法规。但在社会层面，面向市民群众的普法宣传还很欠缺，市民朋友对城市管理方面的法律法规知晓率较低。

三、2024年工作打算

（一）在局党组中心组学习课程中，增加宪法、法律及规章制度的学习内容和时长。

（二）强化普法宣传。要充分利用临街电子显示屏、大型户外广告等载体，采取印发宣传册等多种方式，全面深入开展普法宣传，营造学法懂法守法的浓厚氛围。

（三）加强执法人员思想政治教育和执法业务培训，提高执法人员政治觉悟和业务水平。

（四）加强队伍建设，深化人才发展机制，通过人才引进、事业单位招聘和内部培养等多种方式，充实城市管理法制专业人才储备。

（五）严格落实出庭应诉要求，局主要负责人出庭必须达到30%以上。

零陵区城市管理和综合执法局

2023年12月25日

